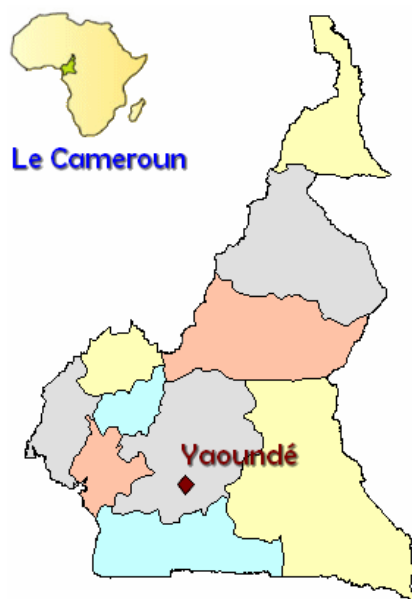


**« QUELLE METHODE ET QUELS OUTILS POUR UNE MEILLEURE
PLANIFICATION ET UNE GESTIONS EFFICACE DES
COLLECTIVITES LOCALES DU CAMEROUN »**



**LES GRANDES PHASES DE LA
PLANIFICATION LOCALE**

**Document présenté par :
Gérard ESSI**

DU 30 JUIN AU 02 JUILLET 2010 A YAOUNDE (CAMEROUN)



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

QUELLE METHODE ET QUELS OUTILS POUR UNE MEILLEURE PLANIFICATION ET UNE GESTION EFFICACE DES COLLECTIVITES LOCALES DU CAMEROUN?

Atelier de Yaoundé, du 30 juin au 02 juillet 2010

LES GRANDES PHASES DE LA PLANIFICATION LOCALE

Document présenté par :

Gérard ESSI



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

1. Définitions du Plan de Développement Local

Le Plan de Développement Local (PDL) est un **cadre** retraçant **l'ensemble des programmes et projets**, cohérents et concertés de développement à exécuter dans une localité et, en **adéquation** avec les orientations nationales, régionales et internationales et qui précise :



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

1. Définitions du Plan de Développement Local

- Le **but**,
- les **objectifs**,
- les **stratégies** et,
- les **résultats** à atteindre dans, un **temps** donné ainsi que les ressources nécessaires pour sa mise en œuvre



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

1. Définitions du Plan de Développement Local

Le PDL est un outil qui, en fonction des potentialités et des contraintes du milieu, **des choix effectués par l'Exécutif municipal** (Délégué du Gouvernement ou Maire), **le Conseil municipal** (de Communauté), **la société civile et les partenaires** au développement, établit un programme.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

1. Définitions du Plan de Développement Local

- Un programme pluriannuel des **actions adaptées aux réalités locales.**
- Le résultat d'un processus **d'analyse de priorisation, d'arbitrage et de choix.**
- Le PDL n'est pas un outil d'encadrement mais **un outil de gestion du développement.**
- Un outil visant à **orienter** les différentes interventions dans la localité considérée.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL

La conception du PDL est un processus continu qu'on peut décomposer en huit (8) étapes à savoir :

(2-1)- La phase préparatoire

- La décision d'élaborer un PDL est prise au niveau du Conseil (de Communauté ou Municipal). C'est une étape importante qui détermine la qualité du reste du processus.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Il est conseillé, après la prise de la décision, de mettre sur pied **un Comité de pilotage** qui sera chargé de gérer le processus de préparation et d'élaboration du PDL. Le Comité de pilotage peut se structurer en sous- comités. Le Maire ou le Délégué du Gouvernement prend **un arrêté** portant création, composition et attributions dudit Comité.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Différentes tâches sont exécutées au cours de cette phase. Il s'agit essentiellement, de la formation des membres du Comité au processus et sur les outils, de l'élaboration et de la mise en œuvre d'un règlement intérieur, d'un budget et d'un plan de communication pour assurer une large information et, l'adhésion des différents acteurs au processus.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- La mise en œuvre du plan de communication peut passer entre autres par l'organisation d'ateliers d'information et de sensibilisation au niveau communal, des arrondissements et des villages. Ces ateliers ont pour but d'expliquer aux participants les objectifs à atteindre.



2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Les résultats attendus de cette première phase sont :

- Le Comité de pilotage est installé et formé ;
- Le plan de communication sur le processus est disponible ;
- La sensibilisation large est faite sur le démarrage du processus.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-2) Le diagnostic participatif

- Au cours de cette phase, l'objectif de la démarche est d'aboutir à une analyse diagnostique aussi complète que possible de la localité. Il s'agit également de recueillir et d'ordonner les informations existantes, d'identifier les principales contraintes et les principaux atouts, ainsi que les opportunités et les menaces.



2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Les résultats du diagnostic sont validés au cours d'un atelier impliquant les différents acteurs de développement afin d'aboutir à un bilan diagnostic partagé.
- **Le résultat de cette étape** est le rapport du diagnostic descriptif qui servira de base au processus.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-3) Planification – Vision - Objectifs - Axes ou orientations stratégiques ;

- La vision est un acte politique. Elle présente le « rêve » de la classe dirigeante partagé par tous les autres acteurs de la localité sur le long terme. Elle est aussi une attente commune d'une situation future pour une localité qu'on veut « rayonnante ».



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Les orientations stratégiques sont les axes majeurs d'interventions pour atteindre cette vision. L'orientation stratégique s'apparente à un « schéma directeur » dans tous les secteurs.
- La vision et les orientations sont fonction des problèmes auxquels est confrontée la localité et de ceux à résoudre par le plan à court et long termes. La vision et les orientations doivent être en cohérence avec le cadre national et régional.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Quant aux objectifs, il y a ceux à long terme, généralement qualitatifs, ceux spécifiques et intermédiaires qui sont immédiats et les objectifs à court terme qui sont en fait des résultats, c'est-à-dire les produits ou les services directs (outputs).



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Résultats de l'étape 3, organisés en atelier

- la vision de développement de la localité est définie ;
- les orientations stratégiques sont déterminées ;
- la vérification de la cohérence de la vision avec les orientations nationales et régionales est faite ;



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- l'objectif global de développement de la localité est défini ;
- les objectifs spécifiques sont définis ;
- les résultats pour atteindre les objectifs sont connus.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-4) La mobilisation des ressources (table-ronde des partenaires)

- Cette étape cruciale vise à identifier les sources de financement susceptibles de favoriser la mise en œuvre des projets et des programmes identifiés. L'on mobilisera aussi bien les ressources internes, qu'externes, notamment celles de la coopération décentralisée.

Résultats de l'étape 4:

- Les sources de financement sont confirmées et une Table-ronde des partenaires est organisée.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-5) Programmation

- Cette étape vise à élaborer les programmes et identifier les projets. L'évaluation et la hiérarchisation permettent de sélectionner les projets pertinents pour la localité. Pendant l'évaluation financière et l'élaboration du schéma de financement, les besoins de financement dans le temps sont définis.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Ceci permet de faire la programmation dans le temps. En s'appuyant sur les besoins, les priorités et les ressources disponibles, une programmation physique, spatiale et temporelle des projets est faite dans la localité.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Résultats de l'étape 5 organisés en atelier

- les projets et programmes du PDL sont identifiés;
- les principaux résultats par projet sont connus ;
- les grandes actions à mener par résultat/projet/programme sont déterminés;
- le schéma de planification du PDL est élaboré ;
- le coût global estimatif du PDL est connu ;
- le schéma de financement est élaboré ;
- le cadre institutionnel pour la mise en œuvre du PDL, est proposé.



2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-6) Adoption- Approbation- Diffusion - Vulgarisation

L'adoption

L'adoption est l'étape au cours de laquelle le Conseil (de Communauté ou Municipal) délibère sur le PDL. C'est à cette phase que le plan aura son statut juridique et deviendra le cadre d'orientation de la localité et des partenaires. Le Conseil régional (si mis en place) est obligatoirement consulté sur les programmes de développement de la localité et sur la mise en cohérence de ceux-ci avec les programmes nationaux.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

L'approbation

- Le PDL, après son adoption par le Conseil (de Communauté ou Municipal), est obligatoirement soumis à l'approbation de l'autorité de tutelle.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- L'autorité de tutelle peut, à ce sujet consulter le Conseil Régional, sur les programmes de développement de la localité et sur la mise en cohérence de ceux-ci avec les programmes nationaux et régionaux. **L'approbation rend exécutoire le PDL.**



2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

La diffusion/Vulgarisation

- C'est l'ensemble des procédures mises en place par l'autorité locale pour assurer une large diffusion du plan au niveau de sa population, des différents acteurs et partenaires afin d'obtenir leur adhésion pour sa mise en œuvre (voir plan de communication).



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- L'étape de la diffusion est très importante parce qu'elle permet à la société civile de s'approprier le plan afin de mieux participer à sa mise en œuvre .

Résultats de la phase 6

- La localité dispose d'un PDL



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-7) Mise en œuvre du plan

- La mise en œuvre est marquée par la mise en place du cadre institutionnel prévu par le plan, la rédaction des plans annuels, l'élaboration des fiches de projets et la rédaction des projets à soumettre au financement et à l'évaluation périodique du plan.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

- Le bon déroulement de cette étape décisive nécessite la mise en œuvre, quasi simultanée, des actions (projets), des mesures d'accompagnement, des dispositifs de suivi et contrôle d'exécution, pour procéder aux ajustements en cours de réalisation.
- L'exécution du PDL revient à l'autorité locale (Délégué du Gouvernement ou Maire) en qualité d'organe exécutif, avec l'appui du Conseil (de Communauté ou Municipal), organe délibérant de la localité. Il importe, au cours de cette phase capitale, d'avoir à l'esprit la définition claire et précise du rôle de chaque acteur.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Outils de réalisation du projet

- **Outils juridiques** (lois, décrets, arrêtés, circulaires, conventions, contrats, cahier des charges);
- **Outils techniques;**
- **Outils comptables et financiers** (réalisation financière du projet)



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Le contrôle des réalisations

- Le contrôle est réalisé par les services techniques municipaux (en régie) si le montant est inférieur à 100 millions de frs;
- Il est obligatoirement fait appel à un cabinet extérieur privé, dans le cas contraire



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Les produits et résultats attendus de la phase 7

- Les projets sont réalisés;
- Le dispositif de gestion durable des réalisations est mis en place



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

(2-8) Suivi- Évaluation participatif du plan

- La mise en place du dispositif de suivi-évaluation doit tenir compte des relations entre les projets, les programmes et le plan en général.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

les objectifs du suivi

- S'assurer que ce qui a été prévu a été réalisé;
- Identifier les dysfonctionnements et apporter les correctifs requis;
- Faciliter l'appropriation par les bénéficiaires;
- Collecter les données.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

les principaux outils du suivi

- Les indicateurs;
- Les enquêtes (de satisfaction);
- Le cahier de suivi de chantier;
- Les réunions périodiques;
- Les rapports d'avancement



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

les types d'évaluation

- L'évaluation ex-ante;
- **L'évaluation à mi-parcours;**
- **L'évaluation en fin de projet;**
- L'évaluation ex-post.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

les objectifs de l'évaluation

- Vérifier la **pertinence**;
- S'assurer de la **cohérence** des objectifs de départ;
- Mesurer l'**efficacité** de l'action;
- S'assurer de l'**efficience**;
- Examiner les effets et les **impacts** du projet;
- S'assurer de la **durabilité** des acquis.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou

2 – Le processus d'élaboration du PDL (suite)

Résultats et produits attendus de la phase 8

- La mise en place d'un dispositif de suivi-évaluation;
- Le suivi et l'évaluation périodique de toutes les phases du processus de planification participative;
- Les ajustements des dysfonctionnements et la redéfinition éventuelle des stratégies.



unitar

United Nations Institute for Training and Research



cifal
Ouagadougou



Merci de votre délicate attention!