



cifal
Ouagadougou

AUTONOMIE FINANCIERE DES
COLLECTIVITES LOCALES
D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA
MOBILISATION DES RESSOURCES
LOCALES



MODULE D'INTERVENTION
STRATEGIES ET OUTILS DE
MOBILISATION OPTIMALE DES
RESSOURCES

INTITULE

Outils d'aide à la mobilisation des
ressources financières locales



INTERVENANT

Julienne AGBALI

BENIN



Du 08 au 12 Juin 2009 à Douala (Cameroun)

A L'HOTEL SOMATEL



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

SOMMAIRE

INTRODUCTION

I- STRATEGIES ET OUTILS DE MOBILISATION DE RESSOURCES LOCALES

- A- RECETTES FISCALES
- B- RECETTES NON FISCALES (CAS DE RECETTES PROPRES)

II-INDICATEURS DE PERFORMANCE

CONCLUSION



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

INTRODUCTION

L'autonomie financière des communes est l'un des principes cardinaux de la décentralisation. A cet effet, les communes doivent mobiliser suffisamment de ressources pour faire face aux charges qui sont les leurs. Le cas échéant signifierait simplement la disparition de la commune parce qu'elle serait jugée non viable. Il importe donc de s'interroger sur les stratégies et outils d'aide à la mobilisation des ressources locales.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

I-STRATEGIES ET OUTILS DE MOBILISATION DE RESSOURCES LOCALES

A- AU NIVEAU DES RECETTES FISCALES

Pour accroître le taux de recouvrement, la direction des impôts et la Mairie utilisent des outils et stratégies aux nombres desquels on peut citer:

1. Le calendrier fiscal

C'est un calendrier qui est élaboré et qui tient compte du comportement des contribuables. Il vise à démarrer tôt les travaux d'émission afin de permettre à ceux-ci de disposer de temps suffisant pour le paiement.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

2. La méthode de Paiement Par Acompte (PPA)

C'est une méthode qui donne la latitude aux contribuables de payer par tranches en tenant compte du montant qui leur a été imposé l'année antérieure. Actuellement les communes et les services des impôts travaillent dans ce sens afin d'habituer les contribuables à cette pratique de PPA

3. L'organisation des journées portes ouvertes pour sensibiliser les populations à s'acquitter de leurs impôts et les informer sur l'utilisation des fonds recouverts couplées avec des émissions radio.

4. La réduction accordée aux bons payeurs.

Recenser les meilleurs qui s'acquittent régulièrement et à bonne date de leurs impôts afin de leur accorder une réduction incitative, susceptible d'amener les autres à faire comme eux.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

5. La mise à disposition des moyens aux services des impôts

- Doter les services des impôts de moyens roulants, financiers et humains pour leur faciliter le travail. Leur accorder au moins 10% du montant recouvré au cours de chaque année comme c'est le cas des trois plus grandes villes (Cotonou, Porto-Novo, Parakou). Cette pratique s'étend déjà dans les autres villes disposant du RFU.

- 6. Protocole d'accord entre les Mairies et la Direction des Impôts

Ce protocole définit les objectifs à atteindre trimestriellement et annuellement, ainsi que les responsabilités et l'apport de chaque partie, le suivi régulier pour régler les éventuels problèmes rencontrés.

- **B- Les ressources non fiscales (Cas des ressources dites propres)**

Ce sont des ressources directement recouvrées par les services municipaux généralement appelés services marchands. Elles sont liées à l'occupation des domaines publics (marchés, kiosques, les panneaux publicitaires, parcs de taxi moto et de taxi ville) et à des services administratifs rendus aux populations (délivrance et légalisation des actes, etc.).



cifal

Ouagadougou

Du 08 au

12/06/09

Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Pour mener à bien ce recouvrement, les Mairies:

- font un zonage de leur territoire communal;
- attribuent chaque zone à des équipes d'agents collecteurs municipaux pour le recouvrement;
- assurent une rotation de ces équipes afin d'éviter la familiarité avec les contribuables;
- dotent les services municipaux en charge des recettes non fiscales de moyens nécessaires (roulants, humains et attribuer aux agents de ces services des primes de motivation etc.);
- Concèdent à un gestionnaire privé le recouvrement des taxes sur panneaux publicitaires. Ce dernier verse une redevance définie de commun accord;
- Améliorent la qualité des services rendus aux usagers.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

II- Les indicateurs de performances

Certaines communes disposent d'indicateurs tant pour l'amélioration des recettes que pour l'amélioration des dépenses.

$$\text{Indicateur de recette fiscale} = \frac{\text{Recouvrement réalisé}}{\text{les émissions}}$$

- . Dépenses utiles= dépenses des services utiles rendus aux populations
- . Dépenses de fonctionnement= salaires, acquisition de fournitures et autres....



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Total des dépenses – dépenses de fonctionnement = dépenses utiles

- A Abomey-Calavi en 2006 ,on doit respecter le taux de 50% pour les dépenses utiles et 50% pour les dépenses de fonctionnement. Cette exigence que les communes se donnent permet de renforcer leur capacité d'auto-financement
- En 2007 ce taux de fonctionnement ne doit pas dépasser 45%
- En 2008 et 2009 ce taux ne doit pas excéder 40%

NB: Le taux de fonctionnement doit diminuer chaque année afin de permettre au taux d'investissement et au taux d'entretien d'augmenter pour la réalisation des infrastructures de base dans la commune.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Quant aux dépenses d'entretien et de voirie, elles font au minimum 20 à 25% compte tenu des équipements.

Conclusion

Pour avoir une autonomie financière, les communes doivent accroître leur capacité à mobiliser des ressources et rationaliser leurs dépenses. Dans ce cadre, on note que les communes mettent en place une batterie d'actions stratégiques. Ces actions restent à être améliorées et renforcées afin de les rendre performantes.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Julienne AGBALI

BENIN



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Je vous remercie



cifal

Ouagadougou

Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**