



cifal
Ouagadougou

AUTONOMIE FINANCIERE DES
COLLECTIVITES LOCALES
D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA
MOBILISATION DES RESSOURCES
LOCALES



Du 08 au 12 Juin 2009 à Douala (Cameroun)

MODULE D'INTERVENTION
STRATEGIES ET OUTILS DE
MOBILISATION OPTIMALE DES
RESSOURCES

INTITULE

L'adressage : un outil d'aide à la
mobilisation des ressources financières
locales

INTERVENANTS



Ousmane DEMBELE

BURKINA FASO



Jean YANGO

CAMEROUN



A L'HOTEL SOMATEL



Ousmane DEMBELE



Jean YANGO

Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Plan d'intervention

1. L'adressage : contexte, problématiques et enjeux en Afrique
2. L'adressage : définition, objectifs, réalisation, produits, coûts
3. Expériences et applications en Afrique



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Contexte, problématique et enjeux de l'adressage en Afrique

- L'urbanisation et l'aménagement des villes
 - Exode rural massif et accélération du phénomène d'urbanisation
 - Comment aménager la ville, comment maîtriser la croissance urbaine
- La décentralisation et la gestion des villes
 - Le désengagement de l'état et la responsabilisation des élus locaux
- La mobilisation des ressources locales
 - Transfert des compétences et de faibles ressources
 - Une assiette fiscale difficile à maîtriser et faibles ressources mobilisées
 - Réforme et besoins d'amélioration de la fiscalité locale



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Contexte, problématique et enjeux de l'adressage en Afrique (suite)

Le problème de réalisation du cadastre

Les difficultés à mettre en place le cadastre en Afrique

Identification de la propriété, coûts de mise en œuvre, durée de réalisation, etc.

L'échec des opérations de cadastre et des réformes engagées en matière de fiscalité (taxe de résidence, taxe foncière unique) ont contribué à la mise en œuvre des opérations d'adressage.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Cadastre et adressage

- Les deux outils comportent l'établissement
 - d'une documentation graphique (plans cadastraux, plans d'adressage)
 - d'une documentation littérale (registres, fichiers).
- *L'adressage* est une « méthode d'identification des voies et des immeubles,
 - tendant à faciliter le repérage des constructions, grâce à une signalétique (panneaux de rue et numérotage des entrées),
 - une représentation planimétrique des îlots et un fichier d'adresses ».



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Cadastre et adressage (suite)

Le *cadastre* est « l'inventaire exhaustif et permanent, descriptif et évaluatif de la propriété foncière.

Un ensemble de documents sur le découpage d'un territoire en propriétés
le nom des propriétaires des différentes parcelles.

deux« applications» ou interprétations:

(a) *Cadastre fiscal*: l'objectif est de décrire l'assiette de l'impôt foncier et de servir de base à l'évaluation de la valeur de la propriété;

(b) *Cadastre légal*: l'objectif est de définir les droits de propriété attachés à la parcelle. Les données enregistrées définissent avec exactitude les limites de la propriété et servent à la fois à garantir cette propriété et à lever l'impôt?



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Historique de l'adressage en Afrique

Pays / année	Villes concernées	Financement
Tchad (1991)	Djaména	Coop Française
Burkina (1991)	Ouagadougou et Bobo Dioulasso Kaya, Ouahigouya	BM et Coop Française
Cameroun (1993)	Douala et Yaoundé	BN et Coop Française
Guinée (1993)	conakry	BM
Mali (1993)	Bamako, Sikasso, Kayes, Ségou, Gao, Tombouctou	BM
Togo (1996)	Lomé	BM
Mauritanie (1997)	Nouakchott, Aleg, Atar, Rosso, Tidjikja et Tagent.	Recettes propre + BM,
Sénégal (1999)	Dakar et onze autres villes	BM, AFD
Niger (2002)	Niamey	BM, AIMF
Ruanda (2005)	Kigali	BM
Côte d'ivoire	Abidjan, Abengourou, San Pédro	National + UE
Bénin (1990)	Cotonou, Parakou, Porto Novo	Coop française



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Définition et intérêt de l'adressage

- L'adressage est l'opération qui permet de localiser sur le terrain une parcelle ou une habitation, c'est-à-dire définir son adresse à partir d'un système de cartes et de panneaux mentionnant la numérotation ou la dénomination des rues et des constructions.
- (a) Pour les collectivités locales et les services déconcentrés des impôts et du trésor, une amélioration de la gestion urbaine et de la mobilisation des ressources.
L'adressage devant conduire à la mise en œuvre :
 - d'un outil de programmation et de gestion des services techniques (voirie, patrimoine bâti, mobilier urbain, etc)
 - permet la mise en place d'un système de suivi et de planification urbaine;
 - d'un outil d'amélioration de la fiscalité locale (localiser et de recenser les contribuables aux impôts et taxes locaux, de mieux définir l'assiette fiscale et assurer le recouvrement optimal).



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Définition et intérêt de l'adressage (suite)

- (b) Pour le secteur privé, une meilleure gestion des réseaux des concessionnaires d'eau, d'électricité et de télécommunications en matière d'installation et de recouvrement.
- (c) Pour les populations de la ville, l'utilité la plus évidente est:
 - de localiser les services urbains,
 - et faciliter les interventions d'urgence: ambulances, pompier, police.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Méthodologie de l'adressage

- L'adressage, au delà d'une opération facilitant le repérage, doit être conçu, organisé et mis en œuvre comme un projet d'amélioration de la gestion urbaine.
- Les objectifs spécifiques poursuivis sont de mettre à la disposition des communes un outil simple d'aide à la gestion urbaine, disponible
 - pour les élus locaux, pour les concessionnaires,
 - les responsables des services publics et privés
 - les populations urbaines.
- L'opération d'adressage comporte 3 composantes complémentaires et consécutives:
 - une méthodologie d'élaboration du plan d'adressage (cartographie, codification).
 - une opération physique (panneautage, enquêtes, numérotation des portes).
 - la constitution d'un fichier des adresses et l'élaboration d'une base de données, appliquée à la gestion urbaine (programmation, fiscalité locale, gestion de réseaux etc.).



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les étapes de la réalisation des opérations d'adressage

- La réalisation technique comporte un certain nombre d'actions ou tâches devant se dérouler en 4 grandes phases:
 - Préparation de l'adressage : réalisation d'une étude de faisabilité et mise en place d'un comité de suivi et d'une cellule d'adressage.
 - Exécution de l'opération d'adressage des villes:
 - Le panneautage (pose des poteaux et plaques de rues),
 - Le «numérotage» des portes, selon la codification adoptée,
 - La réalisation des enquêtes, et inventaires du mobilier urbain,
 - le traitement et la constitution d'un « fichier d'adresses »,
 - La « médiatisation» de l'opération d'adressage.
 - Elaboration de la base de données de référence sur la gestion urbaine et la mise en place du réseau de partenaires
 - la maintenance de l'adressage et l'organisation de la mise à jour des plans d'adressage, du panneautage, des fichiers d'adresses et de la base de données.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les produits des opérations d'adressage

- un plan d'adressage avec index des rues, inventaire et localisation des panneaux de rue et du mobilier urbain ;
- les entrées de concessions et d'immeubles (numérotées) et les rues (codifiées et panneautées) sur l'ensemble des zones à adresser ;
- un fichier des adresses de la ville
- des bases de données sur la gestion urbaine et la mobilisation des ressources ;
- un protocole d'accord et de partenariat est établi entre:
 - services locaux municipaux,
 - services publics décentralisés (impôts, trésors, cadastre, etc)
 - les services concessionnaires des réseaux d'électricité, d'eau et de téléphone etc.) et définissant les modalités de mise à jour de l'adressage et de la gestion concertée des bases de données
- Le protocole de partenariat définit les modalités de mise à jour de l'adressage et la gestion concertée des bases de données.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les applications de l'adressage : des applications multiples

- Citoyenneté
- Information urbaine
- Appui aux services urbains
- Réhabilitation des quartiers précaires
- Appui aux services concédés
- Développement économique
- Question foncière
- Fiscalité



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et citoyenneté

- Pas de citoyenneté sans adresse : le citoyen n'est pas un anonyme ; il doit être joignable et inversement. Il lui faut donc une adresse.
- Adressage : condition technique nécessaire du passage de l'urbanité informelle à l'urbanité citoyenne.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et fiscalité

La contribution de l'adressage à l'amélioration de la mobilisation des ressources fiscales : un des objectifs majeurs.

- Amélioration des performances de la fiscalité existante / « registres fiscaux »
- Contribuer à réformer ou à concevoir une fiscalité foncière /registre foncier, cadastre fiscal



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et information urbaine

L'adressage est une occasion exceptionnelle de constituer les informations qui vont contribuer à mieux connaître la ville :

- Extraire des extraits du fichier par « thème »
- Extraire les informations associées à l'adresse, à une rue, un quartier, une zone
- Mettre en évidence les caractéristiques
- Observer les dynamiques



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et appui aux services municipaux

L'adressage peut constituer une solide opération d'outils de gestion municipale ; dans les domaines estimés prioritaires, tels que :

- La gestion de la voirie / identification de la voie
- La collecte des ordures ménagères
- L'inventaire du patrimoine bâti communal
- La programmation des investissements



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et question foncière

- Succès mitigés des « projets cadastre » en Afrique financés par la Banque Mondiale
- Absence d'adresses, ≠ « Accusé de réception » d'un avis d'imposition
- Adressage permet une démarche progressive et complémentaire au cadastre fiscal



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et réhabilitation des quartiers précaires

- L'a croissance urbaine s'effectue essentiellement dans un contexte informel
- L'enregistrement cadastral concerne à peine 10 % de la population
- Nécessité de mieux insérer ces quartiers dans la ville et éviter leur marginalisation
- Alternative à la régularisation formelle des droits de propriété



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et services concédés

L'utilisation de l'adressage est un des applications les plus courantes :

- Par les services concédés : eau, électricité, publicité, téléphone
- Pour l'amélioration des services de proximité, le cas de la poste



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Adressage et développement économique

Les fichiers d'adressage concentrent des informations utiles aux services publics mais aussi les autres acteurs économiques et sociaux. Elle s peuvent donc renseigner sur :

- Le potentiel économique de la ville
- La nature et la localisation de ses activités
- L'organisation spatiale, économique et sociale de la ville



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Merci de votre attention



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**