



cifal
Ouagadougou

**AUTONOMIE FINANCIERE DES
COLLECTIVITES LOCALES
D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A
LA MOBILISATION DES
RESSOURCES**



MODULE D'INTERVENTION
SITUATION DES FINANCES DES
COLLECTIVITES LOCALES EN
AFRIQUE ET ETAT DES LIEUX DES
PRATIQUES DES COLLECTIVITES
LOCALES EN MATIERE DE
MOBILISATION DES RESSOURCES

INTITULE

Le rendement actuel et potentiel
de la fiscalité locale des
communes du Mali



INTERVENANT
SANGARE Aboubacar



Du 08 au 12 Juin 2009 à Douala (Cameroun)

A L'HOTEL SOMATEL



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

RENDEMENT ACTUEL ET POTENTIEL DE LA FISCALITE LOCALE DES COMMUNES DU MALI

CONTEXE DE LA DECENTRALISATION ET DE LA FISCALITES AU MALI :

La décentralisation au Mali se caractérise par une forte prédominance des communes rurales (plus 85% des 703 communes) qui exercent très faiblement leurs compétences, faute de ressources humaines et financières adéquates.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

LES RESSOURCES PROPRES DE CES COLLECTIVITES SONT

LIMITEES DU FAIT :

- de la faiblesse de l'assiette fiscale;
- du faible rendement de la fiscalité (mobilisation des fonds émis par les rôles);
- de l'irrégularité et faiblesse des ressources transférées de l'état vers les collectivités .



Du 08 au
12/06/09
Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

PLUSIEURS TEXTES LEGISLATIFS ET REGLEMENTAIRES ONT ETE ADOPTES en matière de fiscalité locale et de ressources des collectivités

la loi n° 93-008 du 11 Février 1993 déterminant les conditions de la libre

Administration des Collectivités Territoriales ;

la loi n° 96-058 du 16 Octobre 1996 déterminant les ressources fiscales du

District de Bamako et des communes qui le composent ;

la loi n° 00-044 du 07 Juillet 2 000 déterminant les ressources fiscales des

Collectivités Territoriales de communes, de cercles et de régions ;



Du 08 au
12/06/09
Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

l'Ordonnance N° 00-27/P-RM du 22 Mars 2 000 portant Code Domanial et Foncier ;
les décrets n° 313, 314, 315 du 04 juin 2002, relatifs aux transferts de compétences dans les
domaines de la santé, de l'éducation et de l'hydraulique.
Création du Comité National des Finances Locales.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

LES DIFFICULTES DE LA MOBILISATION DES RESSOURCES:

Lenteur dans l'élaboration et l'exécution des budgets;

Unicité de la caisse;

Incivisme fiscal;

L'émission des rôles

Transfert lent des compétences et des ressources correspondantes aux collectivités;



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

DISPOSITIF ACTUEL DE MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES

La typologie des ressources locales:

Les exploitations agricoles (équipées et non équipées): le niveau d'équipement, la productivité(coton/céréales), les ressources disponibles (Bovins, Actifs, terre etc.)

Fiscalités: Impôts et Taxes (TDRL)

Les ressources Naturelles: gestion des forets , taxes foncières etc.

Les potentialités économiques et fiscales des communes du Mali varient de faibles à élevées.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

ANALYSE DU RENDEMENT FISCAL

L'analyse a montré que les communes concernées sont celles qui n'ont pas mis à profit cette opportunité pour organiser un système de mobilisation de ressources conséquentes et qui se sont plutôt contentées des transferts financiers de l'ANICT(Agence Nationale d'Investissement aux Collectivités Territoriales).

En 2005, les services des impôts ont versé 153,114 milliards de Fcfa au trésor public. Les prévisions tablaient sur 153 milliards.

L'année dernière, ils ont réalisé 170,291 Fcfa sur une prévision de 169,269 milliard soit un taux de croissance de 11%.



Du 08 au
12/06/09
Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

La loi de finances 2005 a assigné à ses services la mobilisation de 192,112 milliards de Fcfa, soit un taux de croissance de 13,5%.

Pour diligenter, l'équité et la transparence dans les procédures on a rétabli la confiance entre les services des impôts et les contribuables.

Ainsi les centres des impôts des six (6) communes du District de Bamako ont été créés et informatisés.

En matière de taux de recouvrement, les recettes totales des collectivités rurales sont assez faibles au regard des enjeux et défis de la décentralisation.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les recettes moyennes par an et par habitant dans les communes dépassent les 500 fcfa. Cette situation s'explique par l'existence au Mali, contrairement à certains pays, d'un dispositif pérenne d'appui financier aux CT locales qui a permis aux communes de bénéficier de transferts financiers importants pour la réalisation des investissements. Ces transferts varient entre 93% et 66% des recettes totales des communes maliennes étudiées.

La faiblesse des recettes propres est la conséquence du faible rendement de la fiscalité locale au niveau du Mali, le ratio recette propre/recette totales est en moyenne de 269 Fcfa (0.52\$US) au Mali.



Du 08 au
12/06/09
Douala

(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Le rendement dérisoire des impôts et taxes gérés par les services déconcentrés de l'État explique également la faiblesse des recettes des collectivités locales. Les recettes gérées par les services concernés constituent en effet au plus de 2% des recettes propres du Mali, un rendement quasi-nul. Cette faiblesse est liée au manque de concertation entre les communes et les services financiers déconcentrés, d'où le non reversement de la part revenant à des communes sur les impôts recouverts, l'irrégularité des activités de recensement fiscal et suivi de recouvrement, etc.



Du 08 au
12/06/09
Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

CONCLUSION

A la lumière de tous ces constats et analyses ainsi que des acquis, on peut tirer les principales conclusions suivantes, qui constituent en quelque sorte les conditions nécessaires à l'amélioration des finances et la gestion des collectivités locales:

L'existence d'une organisation minimale des collectivités locales (services et personnel propres) est fondamentale pour une gestion efficiente et un développement local.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

L'existence d'une base d'information minimale sur laquelle pourront s'appuyer les responsables de la gestion des collectivités locales.

Malgré les efforts accomplis, le système de fiscalité locale n'est pas encore suffisamment adapté aux réalités des collectivités locales, notamment celle rurale.

La grande diversification des filières de ressources ne suffit pas à améliorer les recettes propres des collectivités rurales.

Un véritable développement économique local ne peut être engagé dans les seules limites des espaces ruraux que constituent les communautés rurales.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



13

**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

En fin, l'investissement à lui seul ne peut impulser une amélioration des finances locales. Il faut que celui-ci soit complété par des mesures d'accompagnement en matière de fiscalité, mais également au niveau de la gestion communale et de la gouvernance locale.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



SANGARE Aboubacar

MALI



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

MERCI POUR VOTRE AIMABLE ATTENTION



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES