



cifal
Ouagadougou

**AUTONOMIE FINANCIERE DES
COLLECTIVITES LOCALES
D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA
MOBILISATION DES RESSOURCES
LOCALES**



MODULE D'INTERVENTION
**SITUATION DES FINANCES DES
COLLECTIVITES LOCALES EN AFRIQUE
ET ETAT DES LIEUX DES PRATIQUES
DES COLLECTIVITES LOCALES EN
MATIERE DE MOBILISATION DES
RESSOURCES**

INTITULE

Le rendement actuel et potentiel de la
fiscalité locale des communes :

Cas du Burkina Faso



BURKINA FASO



INTERVENANT
Dramane COMPAORE

Du 08 au 12 Juin 2009 à Douala (Cameroun)

A L'HOTEL SOMATEL



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

PLAN D'EXPOSE

- Introduction
- Textes Législatifs et Règlementaires
- La Typologie des Ressources
- Analyses des Ressources et stratégies de Mobilisation
- Conclusion



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Introduction

La décentralisation consacre le droit des Communes à s'administrer librement et à gérer leurs propres affaires en vue de promouvoir le développement à la base et de renforcer la gouvernance

Locale (Article 2 de la Loi n°55-2004 portant Code Général des Collectivités Territoriales du B.F)

Les objectifs ci-dessus énumérées ne peuvent être atteints que si les Communes ont les moyens et les capacités réelles de s'autogérer.

Dès lors, une question cruciale se pose. Comment faire pour que les collectivités locales aient les moyens de leurs ambitions ? En d'autres termes quelles sont les ressources qui alimentent les budgets des collectivités territoriales et comment elles sont mobilisées ?



cifal

Ouagadougou

Du 08 au

12/06/09

Douala

(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Textes législatifs et Règlementaires en matière de Mobilisation des ressources

- Code des Impôts
- Loi N°055-2004/AN portant Code Général des Collectivités Territoriales au B.F
- Décret N°2006-204/PRES/PM/MFB portant Régime financier et Comptable des Collectivités du B.F
- Les délibérations communales :Cf. Recueil des délibérations de la Commune de Ouagadougou de 1995 à 2008;

Il s'agit des délibérations relatives au domaine foncier et autres services locaux tels que édictés par le code général des collectivités



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

TYPOLOGIE DES RESSOURCES DE LA COMMUNE DE OUAGADOUGOU

Quelles sont les différentes ressources de la mairie de Ouagadougou ?

Les ressources financières de la commune sont réparties en deux sources
qui sont:

- Les ressources internes
- Les ressources externes



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

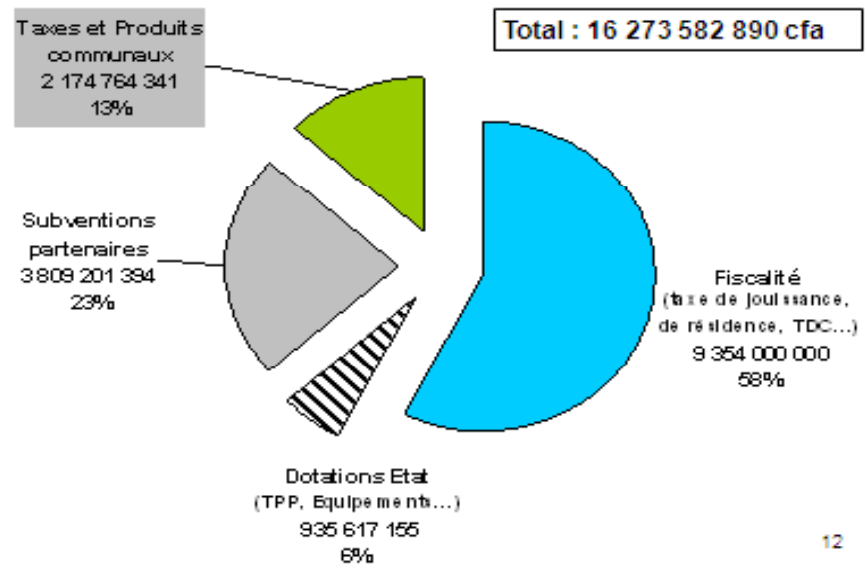
BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Typologie & Répartition des ressources de la Commune de Ouagadougou

Répartition des ressources totales de la commune en 2009



12



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les ressources internes

Ce sont des ressources générées par les activités propres de la collectivité .Elles se décomposent en recettes de fonctionnement et en recettes propres d'investissement.

- Ressources de fonctionnement :

- Les recettes fiscales telles que les impôts et taxes perçues sur le territoire de la Commune
- Les recettes de l'exploitation des services communaux
- Les recettes du domaine de la Commune



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Les ressources internes

- Ressources propres d'investissement :
 - Les produits de vente des biens meubles et immeubles
 - Les autres recettes propres d'investissement



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Comment se répartissent les ressources propres de la mairie en 2009?



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



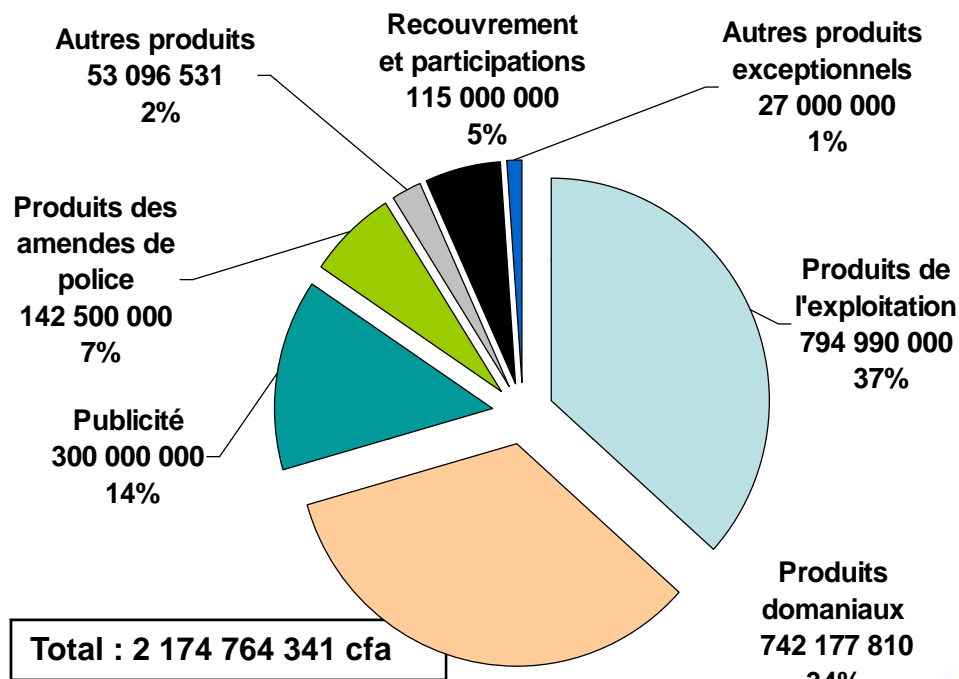
Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Répartition des taxes et produits communaux de 2009



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



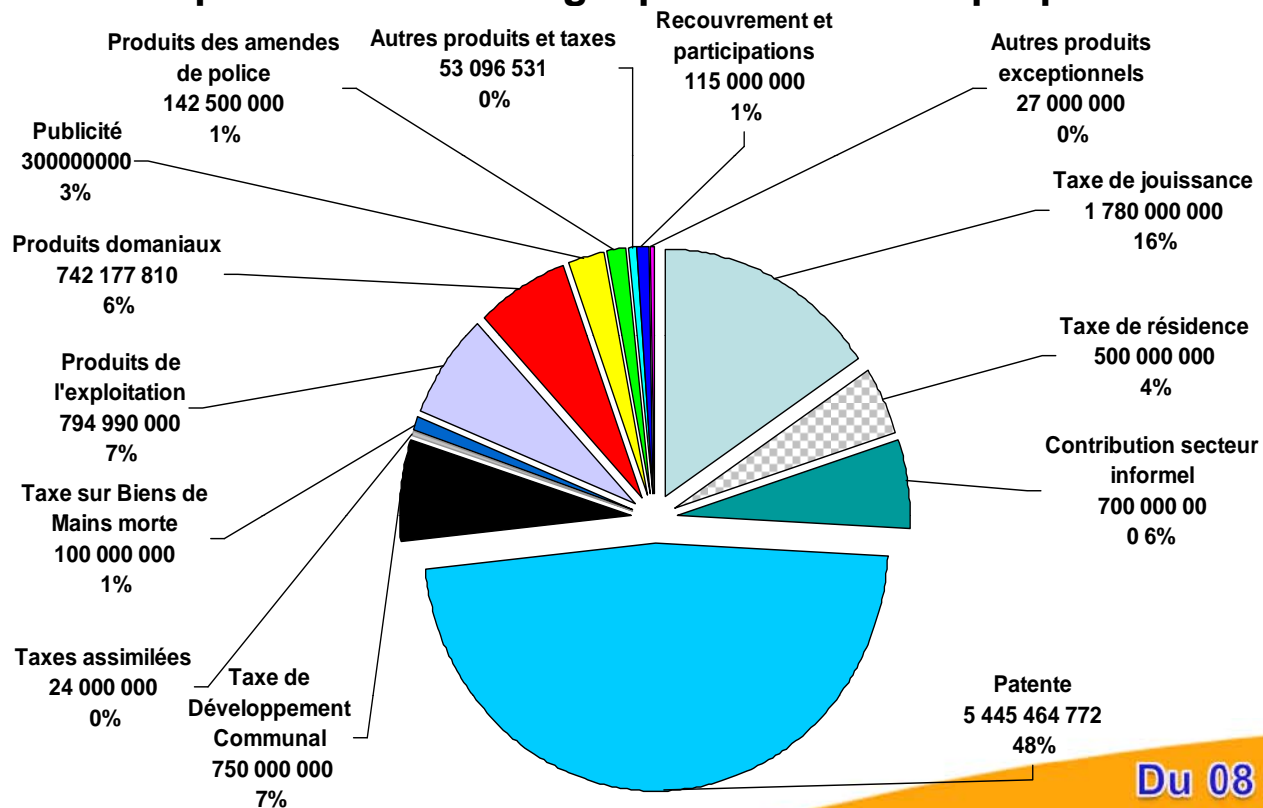
Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Répartition des prévisions du budget primitif recettes propres de la commune en 2009



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Budget de la commune de Ouaga de 2004 à 2008 (suite)

Période	Nature	Budgets	Emissions	T.E	Recouvrements	T.R
2004	Ressources Propres	7 412 252 019	5 855 578 351	79%	5 465 653 955	73,74%
	Subventions	20 000 000	34 678 710	173,39%	34 678 710	173,39%
	Total	7 432 252 019	5 890 257 061	79,25%	5 500 332 665	74,01%
2005	Ressources Propres	7 223 251 299	6 891 469 063	95,41%	6 054 373 928	83,82%
	Subventions	26 427 196	26 427 196	100%	26 427 196	100%
	Total	7 249 678 495	6 917 896 259	95,42%	6 080 801 124	83,88%
2006	Ressources Propres	8 455 055 885	8 277 174 007	97%	7 365 500 490	87,11%
	Subventions	500 000 000	0	0,00%	0	0,00%
	Total	8 955 055 885	8 277 174 007	92,43%	7 365 500 490	82,25%



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Budget de la commune de Ouaga de 2004 à 2008

Période	Nature	Budgets	Emissions	T.E	Recouvrements	T.R
2007	Ressources Propres	9 935 702 460	10 108 583 474	101,74%	4 518 938 023	45,48%
	Subventions	4 134 862 606 995	3 500 774 778	78,03%	3 500 774 778	78,03%
	Total	14 421 963 155	13 609 358 252	94,37%	8 019 712 801	55,61%
2008	Ressources Propres	13 371 734 863	13 094 103 458	97,92%	8 956 820 826	66,98%
	Subventions	11 640 806 162	7 201 080 364	61,86%	8 059 077 575	69,23%
	Total	25 012 541 025	20 295 183 822	81,14%	17 015 898 401	68,03%



cifal
Ouagadougou

Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

STRATEGIES DE MOBILISATION DES RESSOURCES

- Il s'agit :
 - Des procédures de collecte des recettes
 - Des moyens de mise en œuvre
 - Des stratégies de mobilisations utilisées



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Procédures de Collecte des Recettes

Quatre modes de collecte de recette coexistent dans la commune de Ouagadougou :

- le recouvrement par les services de la trésorerie municipale à travers la trésorerie régionale du centre,
- le recouvrement par les organisations professionnelles des droits de places par la Fédération des Marchés et Yaars, à travers un contrat d'affermage,
- le recouvrement des taxes fiscales par la Direction Régionale des Impôts du Centre .
- Le recouvrement des amendes de police par la Police Nationale et Municipale



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Des moyens de mise en œuvre

- Moyens humains :
 - Effectif des agents de recouvrement = 80
 - Collecteurs des marchés et yaars = 30
 - Les agents de L'Etat de la DRIC et du Trésor du centre = environ 110
- Moyens matériels : chaque agent de recouvrement a une Yamaha et du carburant par semaine ; les différentes directions de collecte ont des véhicules bâchés et des pick up et peuvent recourir à tout le parc automobile de la ville pour les opérations spéciales de recouvrement



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Des stratégies de mobilisations

- Quels sont les outils de mobilisation dont on dispose ?
 - La mise en place d'un fichier fiable des contribuables
 - L'utilisation d'un système d'information urbain et d'adressage
 - La culture du civisme
 - La mobilisation au niveau des partenaires financiers extérieurs

Tous ces outils énumérés ci-dessus font l'objet de mise en œuvre ou de début de mise en œuvre par la commune de Ouagadougou .



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Stratégies actuelles de mobilisation des recettes de la Commune Ouagadougou

- Système de recensement des recettes non fiscales
- Mise en place d'un fichier des contribuables du patrimoine domanial en location
- Création d'une cellule d'amélioration des recettes dont sa mission est de relire chaque mois les rubriques du budget afin de déceler les problèmes de recouvrement et proposer des solutions
- Définition des relations du service des impôts par un protocole d'accord fixant les droits et devoir de chaque partie
- Sensibilisation des citoyens par des missions d'explications du budget et son rôle pour le développement



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Explications aux citoyens sur les avantages du paiement de l'impôt : sensibilisation au civisme fiscal

Le budget :

- 1- Vu par un habitant
- 2- Vu par une entreprise
- 3- Vu par le secteur informel
- 4- Vu par un agent communal



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

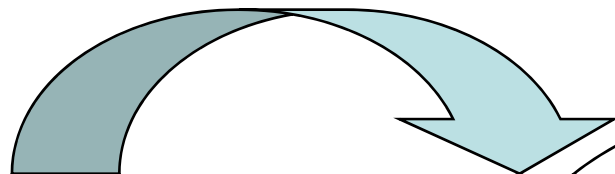
Le budget de la mairie de Ouagadougou vu par un habitant

Je paie



La taxe de résidence :

entre 3500 et 90 000 cfa par an



Je bénéficie

- de voiries et de caniveaux aménagés et entretenus,
- de services publics (Etat civil, santé...),
- d'espaces verts et de loisirs,
- d'équipements publics (maternités, écoles, plateaux omnisports, etc.),
- de marchés,
- d'une ville propre et sécurisante,
- Etc...



cifal

Ouagadougou

Du 08 au
12/06/09

Douala

(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Le budget de la mairie de Ouagadougou vu par une entreprise

Je paie



- La patente
- Autres impôts fiscaux

Je bénéficie

- d'un cadre de vie propice au développement de l'entreprise
- d'une qualité de vie pour mes salariés
- du rayonnement et de l'attractivité de l'agglomération
- de commandes de fournitures, travaux et études qui me sont confiées par la mairie
- Etc...



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Le budget de la mairie de Ouagadougou vu par le secteur informel

Je paie



La contribution du secteur informel

:

Au moins 10 000 cfa par an

Je bénéficie

- d'un cadre de vie propice au développement du secteur informel
- du rayonnement et de l'attractivité de l'agglomération
- de la sécurité
- etc...



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



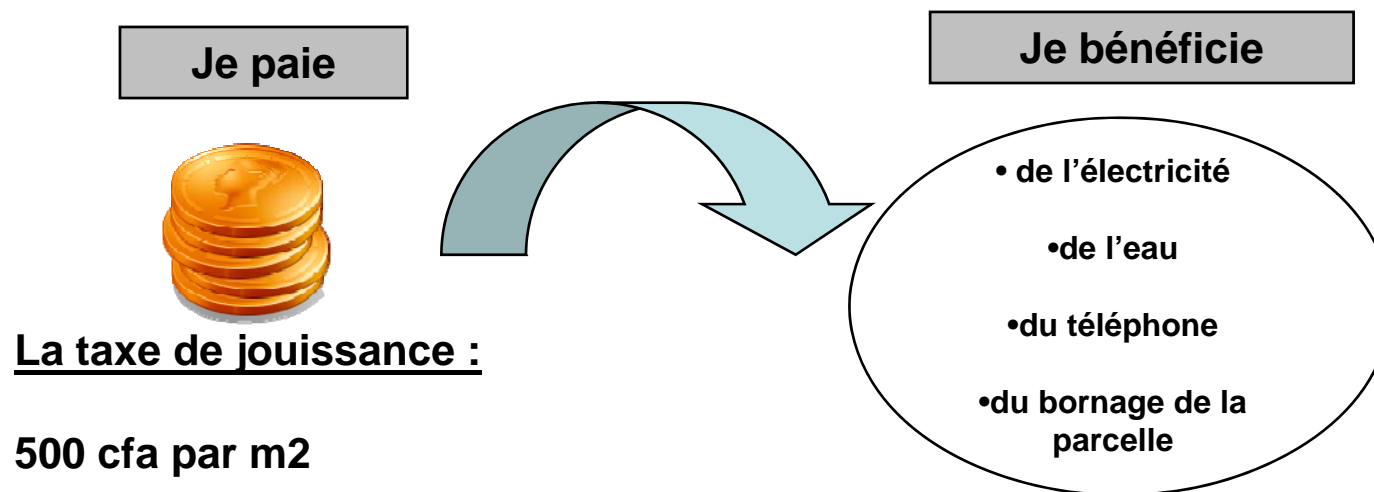
Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Le budget de la mairie de Ouagadougou vu par un attributaire d'une parcelle



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES



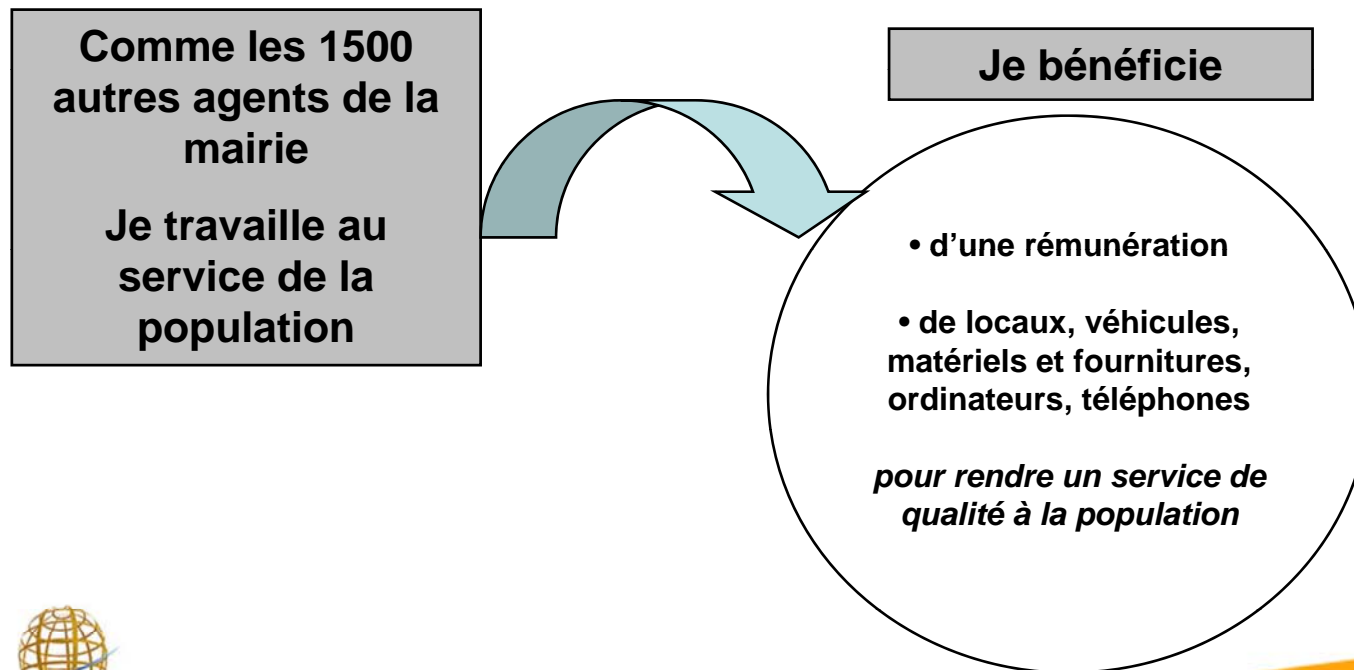
Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

Le budget de la mairie de Ouagadougou vu par un agent communal



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou

CONCLUSION GENERALE

L'efficacité de tout outil de mobilisation passe par :

- l'utilisation de la méthode des choix budgétaires c'est-à-dire faire des budgets réalistes et réalisables en définissant des objectifs bien précis
- le concours de tous les acteurs (population, collectivités territoriales, Etat, partenaires techniques et financiers).

Ainsi tous les acteurs sont invités à participer à la construction de cette démocratie locale entamée dans presque tous les pays africains. La décentralisation est le gage d'un développement durable.



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



**AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES**



Dramane COMPAORE

BURKINA FASO



Version électronique
réalisée par CIFAL
Ouagadougou



Commune de Ouagadougou

Burkina Faso

Unité - Progrès - Justice

Merci de votre attention



Du 08 au
12/06/09
Douala
(Cameroun)



AUTONOMIE FINANCIERE DES COLLECTIVITES LOCALES D'AFRIQUE :
STRATEGIES ET OUTILS D'AIDE A LA MOBILISATION DES RESSOURCES LOCALES